

Автономная некоммерческая организация высшего образования
«МОСКОВСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра экономики и управления

Форма обучения: заочная

КУРСОВАЯ РАБОТА

По дисциплине «МАКРОЭКОНОМИКА»

На тему: «Виды фискальной политики»»

Группа

Пм21Э171в

Студент

А.С. Бухтиярова

Преподаватель

Е.Г. Ефимова

МОСКВА 2023 г.

Оглавление

1. ВВЕДЕНИЕ.....	3
2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	4
2.1. Понятие, инструменты и цели фискальной политики.....	4
3. ТИПЫ И ВИДЫ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	7
3.2. Дискреционная фискальная политика.....	8
3.2.1. Стимулирующая бюджетно-налоговая политика.....	8
3.2.2. Сдерживающая фискальная политика.....	12
3.2.3. Недискреционная фискальная политика (автоматическая).....	17
4. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	20
5. ОСОБЕННОСТИ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ в 2020 - 2021 годах.....	23
6. Список литературы.....	31

1. ВВЕДЕНИЕ

Одной из важнейших задач государства, независимо от стадии его развития, заключается в стабилизации экономики. В его руках находятся следующие элементы хозяйства, которые необходимо использовать как рычаги воздействия на общую конъюнктуру:

- бюджет (налоги и расходы);
- денежное обращение.

Соответственно, различают два типа политики государственного регулирования экономических процессов в любой национальной экономической системе: налогово-бюджетная (фискальная) политика и денежно-кредитная политика.

Налогово-бюджетная (фискальная) политика показывает экономическую направленность государства, определяет бюджет государства. Благодаря усовершенствованию фискальной политики правительством государство может получить рост экономики страны.

Целью написания данной курсовой работы является изучение видов фискальной политики, а также изучение механизма реализации фискальной политики государства. Для достижения поставленной цели, в работе необходимо решить следующие задачи:

1. Рассмотреть основные понятия и элементы фискальной политики;
2. Охарактеризовать виды фискальной политики и факторы их влияния на экономику;
3. Определить эффективность фискальной политики;
4. Рассмотреть проведение фискальной политики в России в 2020 году в период пандемии.

2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

2.1. Понятие, инструменты и цели фискальной политики

В экономической теории под фискальной политикой принято понимать совокупную реализацию государством мер в области налогообложения и государственных расходов.

Фискальная политика в значительной степени основана на идеях Джона Мейнарда Кейнса (1883-1946), который утверждал, что правительства могут стабилизировать экономический цикл и регулировать объемы производства.

Определение фискальной политики не однозначно, в таблице 1 рассмотрено несколько определений:

Таблица 1

Определение фискальной политики

№ п/п	Автор определения	Определение
1.	Е.Г. Ефимова	Маневрирование налогами и правительственными расходами в целях воздействия на экономику называется фискальной политикой ¹ .
2.	Юридическая энциклопедия	Фискальная политика - деятельность правительства в области налогообложения, государственных расходов, государственного бюджета, имеющая целью обеспечение занятости населения и решение экономических проблем страны ² .
3.	М.А. Ибрахим	Фискальная политика государства - это важнейшая, если не самая главная часть общей политики государства. По сути, в условиях рыночных отношений, именно фискальная политика определяет направление и темпы развития народного хозяйства. Если экономика государства пробуксовывает, то в первую очередь необходимо проанализировать налоговую систему как основу фискальной политики государства ³ .

¹Ефимова Е.Г. Экономика: Учебное пособие. – М.: МГИУ, 2005. – 368 с. [Электронный ресурс] <https://ihtika.ru/book/efimova-eg-ekonomika-uchebnoe-posobie-m-mgiu-2005-368-s/text/284>;

² [Электронный ресурс] [https://yuridicheskaya_encyclopediya.academic.ru/12344/ФИСКАЛЬНАЯ_ПОЛИТИКА](https://yuridicheskaya_encyclopediya.academic.ru/12344/ФИСКАЛЬНАЯ_ПОЛИТИКА;);

³ [Электронный ресурс] <https://vestnik.guu.ru/jour/article/viewFile/604/27.pdf>.

№ п/п	Автор определения	Определение
4.	А.Г. Костогрыз, М.А. Черноусова	Под фискальной политикой государства понимается постоянное вмешательство государства в экономические процессы и явления с целью регулирования их протекания. Это совокупность мероприятий в сфере налогообложения, направленных на формирование доходной части государственного бюджета, повышение эффективности функционирования всей национальной экономики, обеспечение экономического роста, занятости населения и стабильности денежного обращения Фискальная политика – это система регулирования экономики посредством изменений государственных расходов и налогов ⁴ .

Анализируя множество определений фискальной политики, четко формулируется, что под фискальной политикой подразумевается государственное регулирование, т.е. меры, предпринимаемые правительством для стабилизации экономики, посредством изменения расходов и доходов бюджета государства. Государственная фискальная политика определяет системный подход к сфере закупок товаров и услуг правительством с учетом налогообложения. Инструменты фискальной политики влияют на совокупный спрос (величина совокупных расходов) и на совокупное предложение (величина издержек). Именно этой политикой регулируются ставки налогов и сборов.

Инструментами фискальной политики выступают расходы и доходы государственного бюджета, а именно:

- государственные закупки;
- трансферты;
- налоги.

Государственными закупками называются закупки, реализуемые правительством для удовлетворения государственных потребностей, потребностей населения, а также создание резерва из госбюджета. Государственные закупки являются одним из компонентов совокупных

⁴ [Электронный ресурс] <https://scienceforum.ru/2017>

расходов, а, следовательно, и спроса. Совокупные расходы увеличиваются за счет государственных расходов.

К государственным расходам также относятся трансфертные платежи, как один из вариантов перераспределения средств бюджета в пользу более нуждающихся (выплаты населению, предпринимателям). Когда государство увеличивает социальные выплаты, при прочих равных и неизменных условиях, то доход хозяйства (семьи, организации) растет и возникает финансовая возможность тратить больше. И как следствие – повышается спрос. С другой стороны, если рассматривать непосредственно фирму (предприятие), то получение господдержки дает возможность расширения производства и возможное увеличение инвестиционных расходов. Соответственно, уменьшение выплат ведет к сокращению совокупного спроса. Размер субсидий частным предпринимателям, проценты по госдолгу, социальные нужды (пособия, пенсии и др.) определяется располагаемым доходом.

Основу доходной части государственного бюджета составляют **налоги** – неукоснительные, частные платежи, взыскиваемые государственными органами с физических лиц и предприятий.

Любые налоги означают уменьшение размеров располагаемого дохода. Чем выше применяемые ставки налогов, тем меньше совокупный спрос, т.к. спрос отталкивается от возможного дохода. Как следствие - сокращается инвестиционный расход, в компаниях уменьшается чистая (нераспределенная) прибыль. Уменьшение располагаемого дохода в свою очередь ведет к сокращению не только потребительских расходов, но и сбережений. Как только ставки налогов снижаются, экономическая ситуация меняется в диаметрально противоположную сторону.

Инструменты фискальной политики используются государством, чтобы оказать влияние на совокупный спрос и совокупное предложение, воздействуя тем самым на общую экономическую конъюнктуру и выполняя

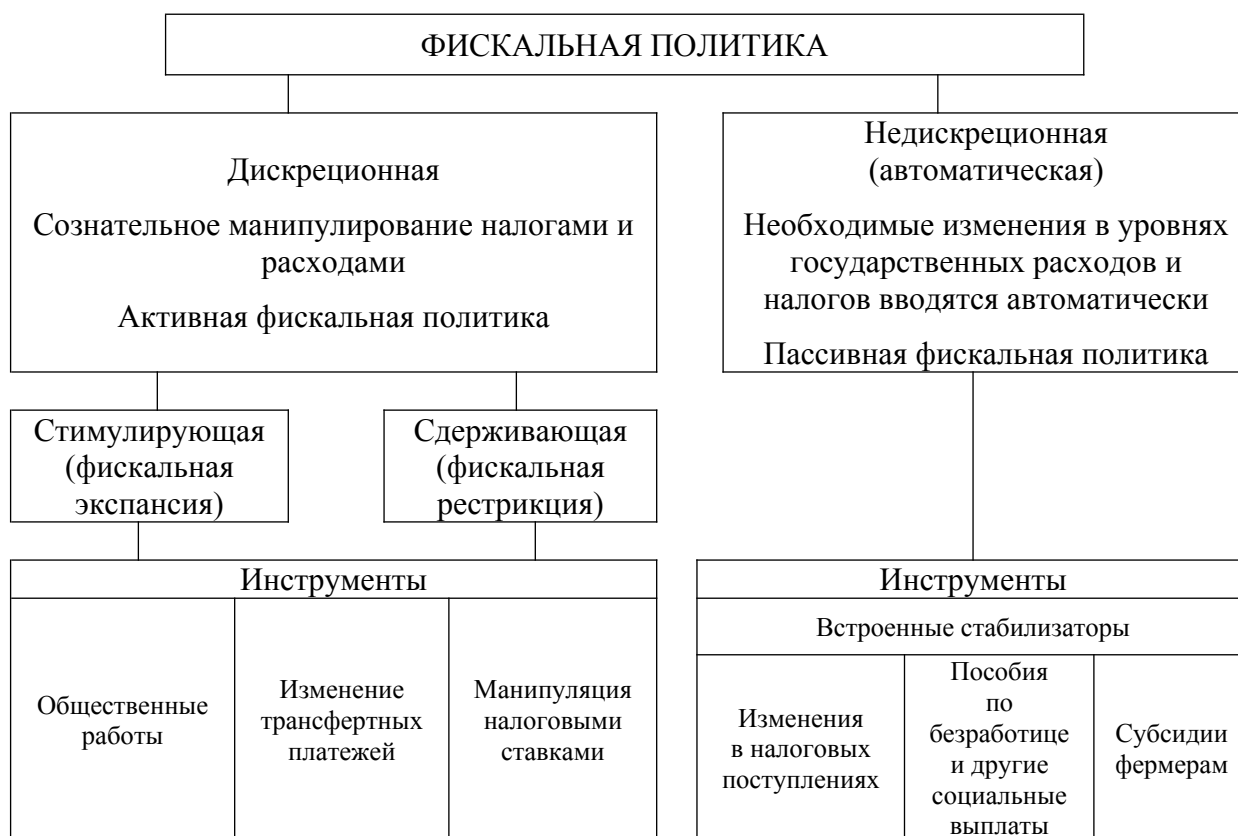
главные стратегические цели и тактические задачи бюджетно-налоговой политики:

1. Ликвидация безработицы;
2. Борьба с инфляцией;
3. Стабилизация экономического развития;
4. Антициклическое регулирование экономики;
5. Стимулирование экономического роста;
6. Достижение внешнеторговой сбалансированности;
7. Воздействие на отдельные сектора и отрасли экономики;
8. Выравнивание уровней доходов различных групп населения и другие.

3. ТИПЫ И ВИДЫ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Типы и виды фискальной политики можно представить в виде схемы:

Схема 1



3.1. Дискреционная фискальная политика

Под дискреционной политикой понимают сознательное манипулирование налогами и правительственными расходами с целью изменения реального объема национального производства и занятости, контроля над инфляцией и ускорения экономического роста. Ее еще называют активной фискальной политикой. Она может осуществляться напрямую путем изменения государственных закупок товаров и услуг, трансфертных платежей. Косвенное влияние на фискальную политику оказывают изменения в политике ускоренной амортизации, а также политика налогообложения (ставки налогов, налоговые льготы, база налогообложения).

Термин «дискреционный» означает, что налоги и государственные расходы изменяются по усмотрению федерального правительства, то есть это происходит не автоматически, а только с согласия правительства. В зависимости от состояния экономики и стоящих перед правительством целей дискреционная политика может носить стимулирующий или сдерживающий характер.

3.1.1. Стимулирующая бюджетно-налоговая политика (фискальная экспансия)

Стимулирующая фискальная политика (фискальная экспансия) осуществляется в периоды экономического спада, депрессии. Правительство прибегает к поощрению расходов и повышению реального объема выпуска ВВП. Для этого используется модель сбалансирования совокупного спроса и совокупного предложения.

Рассмотрим экономику на рис. 1.

Предполагается, что резкое снижение инвестиционных расходов в связи с сокращением количества инвестиционных проектов,

т.е. сокращение возможной инвестиционной прибыли, привело к смещению кривой совокупного спроса в экономике от AD_1 до AD_2 .

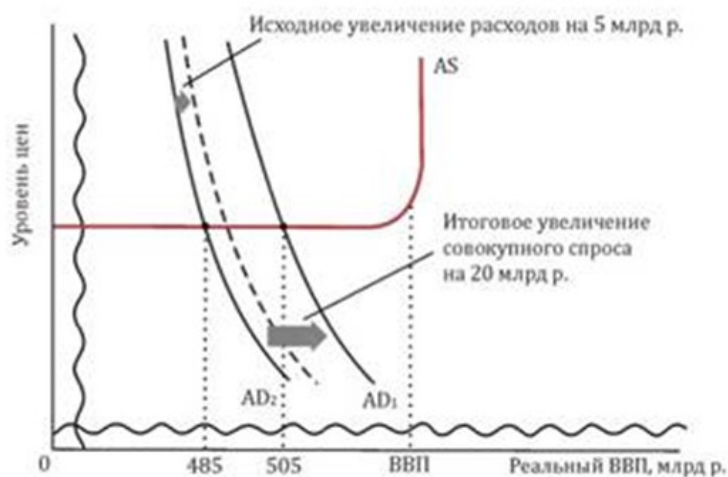


Рис. 1. Стимулирующая фискальная политика

В результате этого реальный ВВП уменьшился с 505 млрд. руб. – величины, близкой к уровню производства при полной занятости, – до 485 млрд. руб. Это падение реального производства на 20 млрд. руб. сопровождалось ростом безработицы, поскольку для производства меньшего объема продукции требуется меньше рабочей силы.

Такая экономика находится в фазе спада с сопутствующей ему циклической безработицей.

Что в этих обстоятельствах должно предпринять правительство? У него есть три основные возможности проведения фискальной политики:

- 1) увеличение государственных расходов;
- 2) сокращение налогов;
- 3) сочетание двух первых вариантов.

Если федеральный бюджет сбалансирован, то фискальная политика в период спада должна быть направлена на создание бюджетного дефицита, т. е. на превышение государственных расходов над налоговыми поступлениями.

1) Увеличение государственных расходов.

При прочих равных условиях увеличение государственных расходов приведет к смещению кривой совокупного спроса вправо, как показано на рис. 1, – от AD2 до AD1.

Предположим, что для ослабления экономического спада правительство выделяет дополнительные 5 млрд. руб. на строительство шоссе и дорог, систем спутниковой связи и др.

Представим эти дополнительные 5 млрд. руб. государственных расходов горизонтальным отрезком между AD2 и пунктирной нисходящей линией, расположенной справа от AD2. При любом уровне цен реальный объем производимого продукта, на который предъявлен спрос (величина спроса), становится на 5 млрд. руб. больше, чем до увеличения государственных расходов. Но кривая совокупного спроса смещается вправо, до AD1, т. е. спрос увеличивается больше чем на 5 млрд. руб. дополнительных государственных расходов. Это происходит потому, что эффект мультипликатора приумножает первоначальное изменение спроса с каждым следующим циклом новых потребительских расходов. Если предельная склонность к потреблению (далее – ПСП) в экономике составляет 0,75, то простой мультипликатор равен 4. Кривая совокупного спроса сдвигается вправо на расстояние, в 4 раза превышающее длину отрезка, который представляет увеличение государственных расходов на 5 млрд. руб. Данное увеличение совокупного спроса происходит в пределах горизонтального отрезка кривой совокупного предложения, поэтому мультипликатор действует в полную силу и реальный объем производства возрастает в 4 раза.

На рис. 1 видно, что реальный объем производства возрос от 485 млрд. руб. – уровень во время спада – до 505 млрд. руб. на 20 млрд. руб. При повышении объема производства возникает потребность в рабочей силе. Сокращается безработица.

2) Снижение налогов.

Для того чтобы кривая совокупного спроса сдвинулась вправо от AD2 до AD1, правительство может снизить налоги.

Предположим, правительство сократило индивидуальный подоходный налог на 6,67 млрд. руб., в результате чего располагаемый доход увеличился на такую же величину.

Потребление возрастет на 5 млрд. руб. (= ПСП $0,75 \cdot 6,67$ млрд. руб.), а сбережения увеличатся на 1,67 млрд. руб. (= ПСС $0,25 \cdot 6,67$ млрд. руб.).

В данном случае горизонтальный отрезок между AD2 и пунктирной нисходящей линией на рис. 1 представляет исходное увеличение потребительских расходов, равное 5 млрд. руб. Благодаря эффекту мультипликатора исходный уровень потребительских расходов увеличивается в последующих циклах расходов. Кривая совокупного спроса сдвинется вправо на величину, в 4 раза превышающую первоначальное увеличение потребления на 5 млрд. руб., обусловленное снижением налогов. Реальный ВВП возрастет на 20 млрд. руб. – с 485 до 505 млрд. руб., а это означает, что мультипликатор равен 4. Соответственно увеличится и занятость.

Для одинакового сдвига кривой совокупного спроса вправо снижать налоги необходимо на большую сумму, чем увеличивать государственные расходы. Это объясняется тем, что какая-то доля сокращения налогов вызывает увеличение сбережений, а не потребления.

Чтобы увеличить первоначальное потребление на определенную сумму, правительство должно снизить налоги на величину, превышающую эту сумму. При ПСП, равной 0,75, для будущего увеличения потребления на 5 млрд. руб. налоги должны быть сокращены на 6,67 млрд. руб., поскольку 1,67 млрд. руб. идет на сбережения (а не на потребление).

Если бы ПСП составляла, скажем, 0,6, то для первоначального увеличения потребления на 5 млрд. руб. налоги надо было бы сократить

на 8,33 млрд. руб. Чем меньше величина ПСП, тем большее снижение налогов требуется для того, чтобы добиться определенного увеличения потребления и определенного сдвига кривой совокупного спроса.

3) Сочетание увеличения государственных расходов и снижения налогов.

Правительство может одновременно увеличивать государственные расходы и сокращать налоги, чтобы вызвать желаемый первоначальный рост расходов и, в конечном счете, увеличить совокупный спрос и реальный ВВП.

В экономике, представленной на рис. 1, государство могло бы увеличить свои расходы на 1,25 млрд. руб. и в то же время снизить налоги на 5 млрд. руб. Такое сочетание приведет к искомому результату – первоначальному увеличению расходов на 5 млрд. руб.

3.1.2. Сдерживающая фискальная политика (фискальная рестрикция)

Сдерживающая фискальная политика (фискальная рестрикция) осуществляется снижением государственных расходов, повышением налогов, что приводит к избытку государственного бюджета.

Рассмотрим экономику на рис. 2.

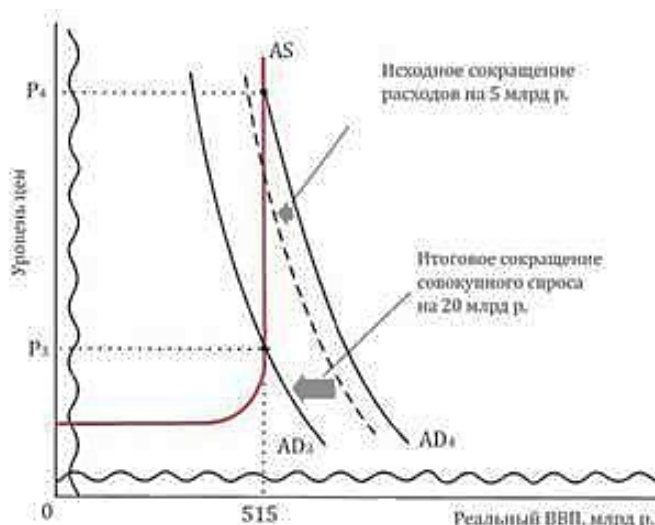


Рис. 2. Сдерживающая фискальная политика

Предположим, что в результате резкого роста инвестиционных расходов или чистого экспорта совокупный спрос вырос. Т.е. сдвиг кривой совокупного спроса от AD_3 до AD_4 , на вертикальном отрезке кривой совокупного предложения повысил уровень цен с P_3 до P_4 .

Если правительство собирается контролировать инфляцию, то его фискальные меры должны носить совершенно иной характер по сравнению с теми, которые оно применяло для борьбы со спадом. В подобном случае правительство может:

- 1) сократить государственные расходы;
- 2) повысить налоги;
- 3) использовать два первых варианта в сочетании.

Когда экономика сталкивается с инфляцией спроса, фискальная политика должна быть направлена на создание бюджетного избытка, т. е. на превышение налоговых поступлений над государственными расходами.

1) Сокращение государственных расходов.

Для замедления темпов или полной ликвидации инфляции правительство может сократить свои расходы.

На рис. 2 горизонтальный отрезок между AD_4 и пунктирной линией указывает на сокращение государственных расходов на 5 млрд. руб. Это уменьшение расходов сместит кривую совокупного спроса влево от AD_4 до AD_3 , если процесс действия мультипликатора будет завершен. При условии, что цены обладают гибкостью к понижению, они возвратятся на уровень P_3 , т. е. на уровень до начала инфляции. Реальный объем производства останется на уровне максимальных производственных возможностей – 515 млрд. руб.

В реальной экономике цены «устойчивы» к понижению, поэтому, чтобы сдержать инфляцию, надо помешать росту уровня цен, а не пытаться снижать их до прежнего уровня.

Обычно инфляция спроса постоянно сдвигает кривую совокупного спроса вправо. Следовательно, цель фискальной политики – остановить эти сдвиги, а не восстанавливать прежний, более низкий уровень цен.

2) Повышение налогов.

Для увеличения потребительских расходов правительство снижает налоги. Но оно может прибегнуть и к повышению налогов для сокращения потребительских расходов.

На рис. 2 показано, что если ПСП в экономике составляет 0,75, то правительство должно повысить налоги на 6,67 млрд. руб., чтобы потребление уменьшилось на 5 млрд. руб.

При повышении налогов на 6,67 млрд. руб. сбережения сократятся на 1,67 млрд. руб. (ПСС $0,25 \cdot 6,67$ млрд. руб.), и это сокращение сбережений по определению не является уменьшением расходов. Но повышение налогов на 6,67 млрд. руб. приведет к сокращению потребительских расходов на 5 млрд. руб. (ПСП $0,75 \cdot 6,67$ млрд. руб.), что выражено отрезком между кривой AD4 и пунктирной линией слева от нее.

Благодаря эффекту мультипликатора совокупный спрос сместится влево на 20 млрд. р. при любом уровне цен (мультипликатор (равный 4) 5 млрд. руб.), а уровень цен упадет с P4 до P3. Это обеспечит контроль за инфляцией спроса.

3) Сочетание сокращения государственных расходов и повышения налогов.

При одновременном применении правительством сокращения государственных расходов и повышению налогов происходит уменьшение совокупного спроса и возможен контроль над инфляцией. Иначе говоря, инфляция спроса снижается при росте цены безработицы и при спаде производства. Это прослеживается в краткосрочном периоде.

В более долгосрочной перспективе политика повышения налогов приводит к спаду совокупного предложения, спаду или значительному

замедлению экономического развития. Особенно это проявляется в случае, когда сокращение государственных расходов осуществляется пропорционально по всем статьям бюджета и не создается приоритетов в пользу государственных инвестиций в инфраструктуру рынка труда.

В рамках дискреционной политики рассматриваются различные социальные программы, в том числе государственная программа занятости, а также программы изменения налоговых ставок.

Государственная программа занятости является одной из мер в борьбе с безработицей и стабилизации экономики. Она осуществляется за счет средств государства и местных органов власти.

В условиях нормального экономического развития правительство должно иметь стратегическую и четкую программу в области занятости, чтобы эффективно использовать ее в условиях спада, когда люди теряют работу.

Программы занятости обычно носят довольно гибкий характер. В отличие от программ общественных работ они требуют меньше затрат и могут применяться местными властями на каком-либо локальном рынке.

Расходы на социальные программы включают в себя выплаты пенсий, различные программы помощи малоимущим слоям населения, расходы на образование, медицину и т. д. Эти программы позволяют стабилизировать экономическое развитие, когда сокращаются доходы населения.

Главным недостатком всех этих программ является то, что они вводятся в условиях спада и их тяжело отменить, когда экономика находится на подъеме.

Однако существует более эффективный инструмент в процессе стабилизации экономики – это изменение налоговых ставок. Так, снижение ставок подоходного налога в условиях кратковременного спада может удержать доходы от сокращения, предотвращая тем самым нарастание кризисов, увеличивая потребительские расходы.

Но есть здесь и недостаток. В демократическом обществе гораздо сложнее повысить налоги после преодоления спада. Проще организовать политические настроения на борьбу с безработицей, чем на борьбу с инфляционным разрывом и чрезмерной занятостью.

Эффективность дискреционной политики напрямую зависит от грамотной диагностики происходящих экономических процессов. С ее помощью правительство настраивает свои рычаги: налоги и государственные расходы на прогнозируемую хозяйственную конъюнктуру. Однако не всегда удается предугадать действительные направления развития экономики. Поэтому мероприятия фискальной политики принимаются правительством со значительным запозданием. В свою очередь, оперативность по принятию решений, связанных с организацией мероприятий, обусловленных проведением новой хозяйственной политики, связана с обычными административными процедурами.

Вложения средств в развитие производства окупаются по истечении достаточно большого срока времени, поэтому эффект от принятия новой фискальной политики обычно приходит не сразу. Так называемые «временные лаги» между периодом возникновения потребности в новых направлениях фискальной политики и получением ожидаемого положительного эффекта от их применения накладываются друг на друга. Тем самым ухудшается возможность дискреционной фискальной политики быстро настраиваться на происходящие изменения в экономике и эффективно их корректировать.

3.1.3. Недискреционная фискальная политика (автоматическая)

Второй тип фискальной политики – недискреционная (автоматическая) или политика автоматических (встроенных) стабилизаторов.

Под автоматическим, или встроенным, стабилизатором подразумевается экономический механизм, который автоматически реагирует на изменения ВВП в разные периоды экономического цикла.

Встроенные стабилизаторы могут увеличивать дефицит государственного бюджета (или сокращать его положительное сальдо) в период спада или уменьшать дефицит (повышать положительное сальдо) в период инфляции без специального вмешательства со стороны правительства.

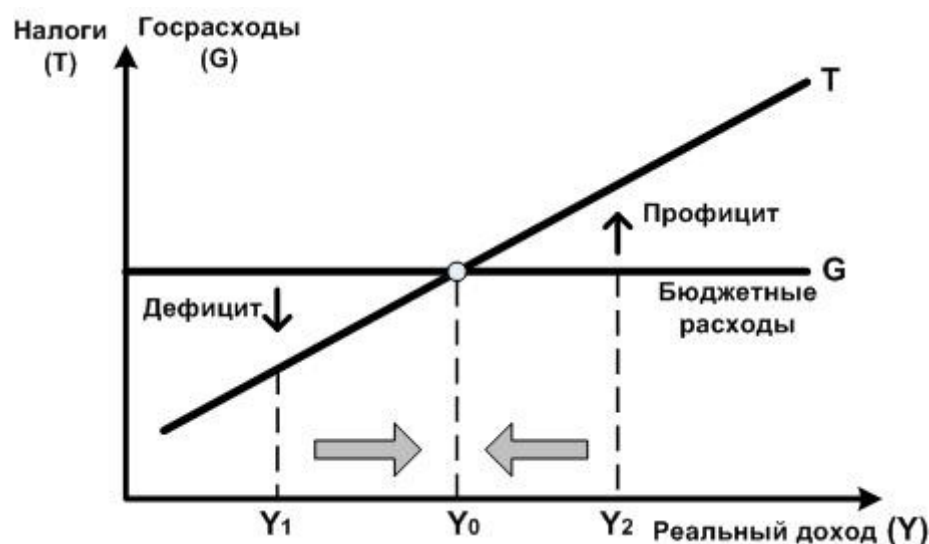


Рис. 3. Автоматически достигнутая стабильность

Рис. 3 может служить хорошей иллюстрацией того, как налоговая система усиливает достигнутую автоматически стабильность. Государственные расходы (G) в этой схеме считаются величиной постоянной и независимой от размера ВВП; некоторый конкретный уровень этих расходов утверждается Правительством. Но Правительство не определяет уровень налоговых поступлений; оно определяет лишь налоговые ставки. Величина же налоговых поступлений измеряется в том же направлении, что и уровень ВВП, которого реально достигает экономика. Прямую зависимость налоговых поступлений от уровня ВВП отражает восходящая линия T .

Если объем налоговых поступлений изменяется прямо пропорционально величине ВВП, то бюджетный дефицит, который, как правило, автоматически образуется в периоды спада, помогает его преодолеть. Напротив, бюджетный избыток, автоматически возникающий в периоды экономического роста, содействует преодолению возможной инфляции.

Экономический смысл этой прямой взаимосвязи налоговых поступлений и величины ВП становится очевидным в свете двух обстоятельств:

1. Налоги сокращают расходы и совокупный спрос;
2. С точки зрения стабильности сокращение расходов желательно, когда экономика движется к инфляции, и напротив, в периоды резкого падения деловой активности желательно увеличивать расходы.

Другими словами, налоговая система, изображенная на рис. 3, обеспечивает некоторую стабильность в экономике, автоматически вызывая изменения величины налоговых поступлений и, следовательно, изменения в государственном бюджете, которые противодействуют одновременно и инфляции, и безработице. Встроенный стабилизатор – это любое воздействие, которое увеличивает дефицит государственного бюджета (или сокращает его избыток) в периоды спада и увеличивает его избыток (или уменьшает дефицит) в периоды инфляции без каких-либо специальных шагов со стороны политиков.

С ростом ВВП в периоды процветания налоговые поступления автоматически возрастают и – поскольку они сокращают расходы – сдерживают экономический подъем. Иными словами, по мере продвижения экономики к более высокому уровню ВВП налоговые поступления автоматически увеличиваются и способствуют ликвидации дефицита бюджета и созданию бюджетного излишка.

Напротив, когда ВВП сокращается в периоды спада, налоговые поступления автоматически уменьшаются, что ведет к росту расходов

и тем самым смягчает экономический спад. То есть с понижением уровня ВВП налоговые поступления также падают и подталкивают государственный бюджет от излишка к дефициту. Из рис. 3 видно, что на низком уровне национального дохода ВВП, автоматически создается благоприятный для экономического роста бюджетный дефицит; а на высоком и, возможно, инфляционном уровне ВВП3 автоматически формируется сдерживающий бюджетный излишек ⁵.

Автоматическими стабилизаторами являются:

1) Прогрессивная налоговая система.

В периоды экономического роста она сдерживает рост совокупного спроса, так как по мере роста дохода население подвергается более высокой ставке налогов. А при уменьшении дохода, вызванного экономическим спадом, происходит стимуляция совокупного спроса, так как происходит увеличение располагаемого дохода вследствие снижения налоговой ставки.

2) Пособия по безработице и прочие социальные выплаты.

В условиях экономического спада они увеличиваются вследствие увеличения числа безработных. И, наоборот, при наличии экономического роста, в результате которого происходит снижение безработицы, данные выплаты автоматически снижаются.

3) Субсидии – денежные выплаты, которые предоставляются за счёт государственного или местного бюджета, а также выплаты специальных фондов, предназначенные юридическим и физическим лицам, местным органам власти или другим государствам.

Встроенные стабилизаторы не устраняют причин циклических колебаний равновесного ВНП вокруг его потенциального размера, а только ограничивают размах этих колебаний.

Главное достоинство недискреционной (автоматической) фискальной политики в том, что ее инструменты (встроенные стабилизаторы) включаются немедленно при малейшем изменении экономических условий.

⁵ [Электронный ресурс] <https://institutiones.com/download/books/805-economics.html>

Недостаток недискреционной (автоматической) фискальной политики в том, что она только помогает сглаживать циклические колебания, но не способна их устранить. Следует отметить, что чем выше ставки налогов и величина трансфертных платежей, тем действеннее недискреционная политика.

4. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.

Итак, фискальная политика, проводимая государством, основывается на том, что изменение налоговых изъятий и объема государственных расходов влияет на совокупный спрос и, следовательно, на величину ВВП, занятость и цены. Иначе говоря, особенность фискальной политики состоит в том, что все изменения налогов и государственных расходов отражаются на объеме ВВП. Как отмечалось ранее, в краткосрочном периоде снижение налогов и увеличение правительственных расходов оказывает повышающее воздействие на совокупный спрос и, наоборот, увеличение налогов и сокращение государственных расходов уменьшает совокупный спрос. В долгосрочном периоде фискальная политика может оказывать негативное воздействие на экономический рост.

Изменения в налогах и правительственных расходах могут происходить либо автоматически (без специальных законодательных решений) с помощью встроенных стабилизаторов, которые поддерживают экономическую стабильность на основе саморегуляции, либо в результате целенаправленных решений правительства (дискретная политика). В зависимости от поставленных целей фискальная политика может носить стимулирующий или сдерживающий характер.

Хотя фискальная политика и является действенным инструментом государственного регулирования рыночной экономики, для нее характерны некоторые недостатки, снижающие ее эффективность. Фискальная политика эффективна лишь в краткосрочном периоде. Возможно возникновение противоречий между направлениями изменений: налогов

и правительственных расходов, осуществляемых в целях достижения макроэкономической стабильности, а также другими целями, стоящими перед обществом (оборона, экология, социальные проблемы).

Таким образом, при проведении фискальной политики упор может делаться либо на маневрирование расходами, либо на изменение налогов. Выбор инструмента фискальной политики зависит от общего курса, проводимого правительством:

- если это «либеральный» курс, предполагающий широкое участие государства в регулировании смешанной экономики, то предпочтение отдается правительственным расходам;

- если проводится «консервативный» курс, ориентированный на сужение роли государства и создание чисто рыночного механизма, то в целях стабилизации экономики более широко используются налоговые изменения.

Фискальная политика, называемая также финансовой и финансово-бюджетной, распространяет свое действие на основные элементы государственной казны (фиска). Она непосредственно связана с государственным бюджетом, налогами, государственными денежными доходами и расходами. В условиях рыночной экономики это стержневая часть государственной экономической политики. Фискальная политика объединяет в себе такие крупные виды, формы финансовой политики, как бюджетная, налоговая, политика доходов и расходов.

В целом фискальная политика проявляется в совокупности государственных мероприятий по организации управления финансовыми ресурсами государства, их использовании в целях решения социально-экономических проблем страны. Фискальная политика распространяется на мобилизацию, привлечение необходимых государству денежных средств, их распределение, обеспечение применения этих средств по назначению.

Одна из важнейших задач фискальной политики состоит в поиске источников и способов формирования централизованных государственных денежных фондов, средств, позволяющих реализовать цели экономической политики. Посредством проведения финансово-бюджетной политики государство регулирует глобальные экономические процессы в стране, поддерживает устойчивость финансов, денежного обращения, обеспечивает финансирование государственного сектора, способствует лучшему использованию производственно-экономического и научно-технического потенциала. Инструменты фискальной политики используются государством, чтобы оказать влияние на совокупный спрос и совокупное предложение, воздействуя тем самым на общую экономическую конъюнктуру, способствовать стабилизации экономической ситуации, проводить антициклические меры, противодействующие чрезмерным колебаниям экономических параметров, угрожающим возникновением кризисных явлений.

Доля государственного сектора в расходах на товары и услуги весьма велика, государство выступает на рынке в качестве самого крупного покупателя, расходующего в течение года суммы, составляющие в экономически развитых странах около половины валового внутреннего продукта. Закупки осуществляются государством как внутри страны, так и на внешних рынках. Таким образом, государство обладает колоссальными возможностями влияния на объем и структуру совокупного спроса, если только оно не связало себя по рукам и ногам заранее обусловленными жесткими ограничениями.

Кроме того, государство обладает возможностями косвенно воздействовать на спрос со стороны частных предприятий и домашних хозяйств, сдерживая или стимулируя его с помощью налогов и таких трансфертных платежей, как пенсии, стипендии, пособия.

Взвешенная и ответственная бюджетная политика, бюджетные правила и процедуры, обеспечивающие прозрачность, подотчетность

и результативность бюджетных расходов, – необходимое условие устойчивого экономического развития и, следовательно, реализации стратегических приоритетов развития страны.

5. ОСОБЕННОСТИ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ в 2020 - 2021 годах.

Так как фискальная политика играет большую роль в развитии государства, влияя на социальное положение граждан государства, на состояние государственного бюджета и на деловую активность предприятий, для выбора наиболее правильной и экономически целесообразной фискальной политики необходим ее системный анализ и прогнозирование последствий.

Основным элементом фискальной политики являются налоги. Налоговую систему можно определить как целостное единство четырех основных ее элементов: системы законодательства о налогах и сборах, системы налогов и сборов, плательщиков налогов и сборов и систем налогового администрирования, каждый из которых при этом находится друг с другом в тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Налоговый механизм является наиболее действенным и эффективным рычагом государственного регулирования. От успешного функционирования налоговой системы во многом зависит результативность принимаемых экономических решений, принимаемых на уровне федерации и регионов. Устанавливая налоги, субъекты и объекты налогообложения, налоговые базы, ставки налогов, льготы и санкции, изменяя условия налогообложения, государство стимулирует предпринимательскую деятельность в одних направлениях и сдерживает её в других исходя из общенациональных интересов.

Система налогообложения Российской Федерации базируется на следующих принципах:

1) Каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы. Законодательство о налогах и сборах основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения;

2) Налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев. Не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала;

3) Налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав;

4) Не допускается устанавливать налоги и сборы, нарушающие единое экономическое пространство РФ и, в частности, прямо или косвенно ограничивающие свободное перемещение в пределах территории РФ товаров (работ, услуг) или финансовых средств, либо иначе ограничивать или создавать препятствия не запрещенной законом экономической деятельности физических лиц и организаций;

5) Федеральные налоги и сборы устанавливаются, изменяются или отменяются Налоговым кодексом (далее – НК). Налоги и сборы субъектов РФ (региональные налоги и сборы), местные налоги и сборы устанавливаются, изменяются или отменяются соответственно законами субъектов РФ о налогах и (или) сборах и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах в соответствии с НК;

6) При установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения. Акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить;

7) Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу плательщика налога или сбора⁶.

Для сдерживания экономического спада в условиях пандемии коронавируса российскими властями были приняты меры, направленные на поддержку бизнеса и населения. Наиболее действенными нововведениями государства стали налоговые послабления. Так, субъектам РФ было дано право предоставления налоговых каникул впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям (ИП), выбравшим применение упрощенной или патентной системы налогообложения. При этом право определять виды предпринимательской деятельности и сроки налоговых каникул было предоставлено субъектам РФ⁷.

В 2020 году также широкое распространение получила практика отсрочки и рассрочки налоговых платежей. Отсрочку по уплате налоговых платежей смогли получить предприятия и ИП, относящиеся к сферам деятельности, наиболее пострадавшим в условиях пандемии и включенные в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Продление сроков по уплате налогов для данных категорий налогоплательщиков осуществлялось автоматически. Отсрочка по отдельным видам налоговых платежей предоставлялась на сроки от трех до шести месяцев

По всем отсроченным налогам была предусмотрена рассрочка погашения задолженности в течении 12 месяцев. Более того, в дальнейшем для многих категорий налогоплательщиков уплата налогов за второй квартал 2020 года была отменена⁸.

⁶ [Электронный ресурс] <https://rulaws.ru/nk-rf/>

⁷ Федеральный закон от 31.07.2020 № 266-ФЗ "О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

⁸ Федеральный закон от 08.06.2020 № 172-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"

Следует отметить, что предоставление рассрочки для большинства предпринимателей не предусматривалось по следующим видам налогов:

- НДФЛ с заработной платы сотрудников;
- налог на добавленную стоимость (НДС);
- налог на профессиональный доход;
- налог на прибыль, удерживаемый с выплаченных предприятиям иностранного происхождения доходов от источника на территории РФ.

Отсрочка по заявлению предоставлялась для следующих групп налогоплательщиков:

1. Компании и ИП наиболее пострадавших отраслей, не введенные в Единый реестр малого и среднего предпринимательства.
2. Стратегические, градообразующие и системообразующие организации, признанные таковыми в соответствии с решением Правительства РФ.
3. Организации, реализующие социально значимые товары.
4. Арендодатели торговых площадей, предоставляющие отсрочку по арендным платежам

Отсрочка и рассрочка предоставлялась по налогам, перечисляемым в федеральный, региональные и местные бюджеты, а также по страховым взносам. При этом виды налогов, по которым предоставлялась льгота, для разных категорий налогоплательщиков различались. Так, для организаций сфер деятельности, наиболее пострадавших от пандемии, отсрочка (рассрочка) предусматривалась практически по всем видам налогам (включая НДС). Отсрочка и рассрочка не предусматривалась только по налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ), акцизам, страховым взносам на травматизм и накопительную часть пенсии. Для стратегических, градообразующих и системообразующих организаций, а также для фирм, реализующих социально значимые товары, исключением стали также начисления по НДС. Арендодатели торговых площадей могли отсрочить

перечисление налога на имущество (юридических, физических лиц) и земельного налога⁹.

В таблице 2, составленной по формам статистической налоговой отчетности сводных отчетов в целом по РФ¹⁰ представлена динамика и структура начисленных к уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ в млн. руб.:

Таблица 2

Начислено к уплате налогов	2018г.	2019г.	2020г.	2019 в % к 2018	2020 в % к 2019
Всего поступило доходов, администрируемых налоговыми органами	20 712 915	21 808 859	19 475 533	105,29	89,30
Налоговые доходы	20 521 676	21 581 513	19 196 356	105,16	88,95
Налог на прибыль организаций	4 087 068	4 393 438	3 930 606	107,50	89,47
Налог на доходы физических лиц	3 436 394	3 766 834	3 966 299	109,62	105,30
Налог на добавленную стоимость	3 884 581	1 284 221	4 634 577	33,06	360,89
Акцизы	1 512 855	1 284 221	1 847 809	84,89	143,89
Налог на имущество физических лиц	69 515	72 561	80 664	104,38	111,17
Налог на имущество организаций	994 838	918 695	228 837	92,35	24,91
Транспортный налог	182 338	181 150	195 444	99,35	107,89
Налог на игорный бизнес	1 976	2 059	1 596	104,20	77,53
Земельный налог	198 560	186 930	185 068	94,14	99,00
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	6 144 237	6 232 204	4 117 866	101,43	66,07

Сокращение налоговых поступлений, субсидирование кредитов малого бизнеса, а также резкое увеличение других государственных расходов, связанных с пандемией, привели к образованию бюджетного дефицита, который в 2020 году составил 4,4%. В последующие годы предполагалось

⁹ Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики».

¹⁰ Официальный сайт Федеральной налоговой службы РФ [Электронный ресурс] //URL: <https://www.nalog.ru/>

сохранение дефицита бюджета (в 2021 году на уровне 2,4%, а в 2022 году – 1%)¹¹.

Для покрытия бюджетного дефицита осуществляется привлечение средств из Фонда национального благосостояния России, а также заимствований на долговом рынке. Согласно позиции Министерства финансов РФ, наращивание государственного долга к 2023 году предполагался на уровне 21,4% ВВП¹².

Недостаток средств существенно ограничивает возможности государственной поддержки населения и бизнеса в дальнейшем.

В условиях постепенного ослабления ограничительных мер, направленных на предотвращение распространения коронавируса, политика государства по поддержке российского бизнеса постепенно корректировалась. Так, в 2021 году не планировалось предоставление отсрочки по налогам, предусмотренные Постановлением Правительства РФ № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»¹³.

Также изменены условия льготного кредитования. В новой программе (ФОТ 3.0) предусмотрено повышение ставки, которая в 2021 году составила 3%. В отличие от 2020 года, теперь льготные кредиты при соблюдении определенных условий смогли получить и крупные компании наименее восстановившихся после пандемии отраслей. Списание сумм по кредитам в рамках данной программы в настоящее время не предполагается. Кроме того, средства предоставлялись в основном компаниям, уже получавшим кредиты по программе ФОТ 2.0. В условиях экономического спада, предопределившего сокращение налоговых доходов, государственные регулирующие органы вынуждены искать дополнительные источники

¹¹ Федеральный закон от 8.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

¹² «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (утв. Минфином России). [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_364178/

¹³ Письмо Федеральной налоговой службы №СД-18-3/56@ от 15.01.2021

пополнения бюджета. В 2021 году в сторону увеличения пересмотрены ставки акцизов по некоторым видам товаров¹⁴.

В российское законодательство также внесены изменения, увеличивающие налоговую нагрузку на отдельные виды доходов физических лиц. Введена прогрессивная система налогообложения, предусматривающая применение повышенной ставки по НДФЛ (15%) на доходы, превышающие сумму 5 млн. рублей в год¹⁵.

Кроме того, введены изменения, увеличивающие налоги по доходам на депозиты, а также уплату НДФЛ с купонного дохода по облигациям. Для резидентов предусмотрена ставка по налогу 13%, а для нерезидентов – 30%¹⁶.

С 2021 года также отменены некоторые льготы по НДС, что увеличило ставку для добычи углеводородов, некоторых видов цветных металлов и удобрений в 3,5 раза¹⁷. По оценкам специалистов, повышение НДС в 2021 году обеспечило пополнение бюджета. При этом повышение налогового бремени увеличило издержки бизнеса и негативно повлияло на развитие отраслей добывающей промышленности.

Пандемия коронавируса COVID-19 стала причиной экономического спада и снижения уровня жизни населения. Многие коммерческие компании столкнулись с резким снижением спроса на выпускаемую ими продукцию и, соответственно, с сокращением прибыли. В таких условиях для предпринимательских структур особую значимость приобретает гибкое управление налоговыми обязательствами. Для поддержки бизнеса

¹⁴ Федеральный закон от 15.10.2020 № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье»;

¹⁵ Федеральный закон от 23.11.2020 № 372-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период»;

¹⁶ Федеральный закон от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

¹⁷ Федеральный закон от 15.10.2020 № 342-ФЗ «О внесении изменений в главы 25.4 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

регулирующими органами были разработаны масштабные программы, предусматривающие активное применение налоговых инструментов.

Государственные антикризисные меры потребовали существенных затрат из государственного бюджета, но не смогли предотвратить экономический спад.

Увеличение государственных расходов при сокращении налоговых доходов предопределили формирование бюджетного дефицита и наращивание внутренних долговых обязательств РФ.

В настоящее время регулирующие органы вынуждены не только сокращать государственные расходы, но и искать дополнительные источники для пополнения бюджета. Сворачивание программ поддержки бизнеса, а также увеличение налоговой нагрузки на отдельные виды доходов предпринимательских структур и населения сдерживают процессы восстановления экономики. Поэтому для преодоления последствий экономического спада необходима корректировка антикризисных мер с учетом интересов бизнеса и населения, а также необходимости ограничения нагрузки на бюджеты всех уровней по обслуживанию государственных долговых обязательств.

6. Список литературы

1. Нормативно-правовые источники

1.1. Налоговый кодекс Российской Федерации (принят Государственной Думой 16.07.1998, одобрен Советом Федерации 17.07.1998 г. действующая редакция от 18.03.2023

1.2. Федеральный закон от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

1.3. Федеральный закон от 08.06.2020 № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

1.4. Федеральный закон от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»»;

1.5. Федеральный закон от 15.10.2020 № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье»;

1.6. Федеральный закон от 15.10.2020 № 342-ФЗ «О внесении изменений в главы 25.4 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

1.7. Федеральный закон от 23.11.2020 № 372-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период»;

1.8. Федеральный закон от 8 декабря 2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

1.9. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»;

2. Учебники и монографии

2.1. Агапова Т.А., Серегина С.Ф., Макроэкономика : учебник/под общей ред. д.э.н., проф. А.В. Сидоровича; МГУ им. М.В. Ломоносова. - 6-е изд., стереотип. – М. : Издательство «Дело и Сервис», 2004. – 448 с.;

2.2. Бюджетная стратегия Российской Федерации на период до 2023 года / Министерство финансов Российской Федерации.- М, 2008

2.3. Ефимова Е.Г. Экономика: Учебное пособие. – М.: МГИУ, 2005. – 368 с.

2.4. Козырев В.М. Основы современной экономики. Учебник. - М.: Финансы и статистика, 2000. - Гл. 10, с. 258-269

2.5. Матвеева Т. Ю. Введение в макроэкономику. – М.: ГУ ВШЭ, 2002.

2.6. Макконнел К.Р., Брю С.Л., Флинн Ш.М. Экономикс: принципы, проблемы и политика: пер. с 13-го англ.изд. – М.: ИНФРА-М, 1999-XXXIV, 974с.

2.7. Никифоров, А.А. Макроэкономика: научные школы, концепции, экономическая политика: учебное пособие для вузов: рекомендовано УМО. / Никифоров, Александр Алексеевич, Антипина, Ольга Николаевна, Миклашевская, Нина Анатольевна; под общ. ред. А.В. Сидоровича. - М.: Дело и Сервис, 2008 (в алфавитной последовательности).

3. Периодические издания

3.1. Бусоедов И.А., Гребенюк Т.А., Дальневосточный федеральный университет (г. Владивосток) Фискальная политика государства// «Молодой учёный». Декабрь 2016, с. 256;

3.2. Ибрахим М.А. Эволюция теоретических основ фискальной политики государства//Вестник университета № 2, 2017, с.135-140;

3.3. Оболенская М.Ф., Руднева А.О., Основы фискальной политики государства (16-21) // Евразийский Союз Ученых — публикация научных статей в ежемесячном научном журнале. Экономические науки. 2020/04/15; 72(5):16-21.

4. Интернет-сайты

4.1. Официальный сайт Министерства финансов РФ - <http://www.minfin.ru>;

4.2. Справочная информационная система - <http://www.consultant.ru>;

4.3. Студенческий научный форум - <https://scienceforum.ru>;

4.4. Электронно-библиотечная система - <https://znanium.com>